

А. А. Дыжова
профессор кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД,
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

PECULIARITIES OF ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR VIOLATIONS OF FOREST LEGISLATION

***Аннотация.** В статье анализируются нормативные правовые акты, регулирующие особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также статистические данные привлечения к административной ответственности за незаконное лесопользование. Дается характеристика особенностей возмещения вреда, причиненного незаконным использованием лесных ресурсов субъектами хозяйственной деятельности.*

***Ключевые слова:** лес, лесопользование, административная ответственность, возмещение вреда, таксы.*

***Annotation.** The article analyzes the regulatory legal acts regulating the features of the use, protection, protection and reproduction of forests, as well as the analysis of statistical data on bringing to administrative responsibility for illegal forest use. A characteristic is given of the features of compensation for harm caused by the illegal use of forest resources by business entities.*

***Keywords:** forest, forest management, administrative responsibility, compensation for harm, taxes.*

Экологическую политику государства определяет национальное законодательство, которое основывается на экологизации права с целью обеспечения граждан правом на благоприятную окружающую среду. В настоящее время в Республике Беларусь сформирована достаточно развитая система законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Остановимся более подробно на особенностях правовой охраны лесного фонда республики. Согласно официальным данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, общая площадь республики, покрытая лесом, составляет 40 % территории, или 83,33 тыс. км² [1]. За нарушение лесного законодательства в республике предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

С каждым годом количество правонарушений, связанных с незаконным лесопользованием, возрастает. Во вступившем в законную силу в 2021 году новом Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) в ст. 16.6–16.22 установлена ответственность за нарушение лесного законодательства. В частности, в ныне действующем нормативном правовом акте изменены ряд санкций статей, предусматривающих предупреждение и штраф на наложение исключительно штрафа. Например, ст. 16.16 КоАП предусматривает штраф за нарушение правил отвода и таксации лесосек. За нарушение правил лесовосстановления и лесоразведения (ст. 16.18 КоАП) предусмотрен штраф до 30 базовых величин.

При этом исключены ряд статей, предусмотренных в гл. 15 утратившего силу КоАП, в частности нарушение правил использования участков земель лесного фонда (ст. 15.24 КоАП 2003 года). Также отметим снижение максимальных размеров штрафа по ряду статей. Так, ст. 16.22 загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности (ранее ст. 15.30 КоАП) предусматривает штраф, налагаемый на юридических лиц, в размере до 50 базовых величин, ранее эта сумма составляла до 300 базовых величин, за нарушение правил лесопользования, согласно ст. 16.16 КоАП, сумма для юридических лиц составит до 150 базовых величин, ранее до 200 [2].

Также в новом КоАП предусмотрены основания, при выполнении которых нарушитель может быть освобожден от административной ответственности, к ним относят отсутствие административного взыскания в течение года за аналогичное правонарушение, признание факта совершения правонарушения, выражение согласия на освобождение от ответственности, добровольное возмещение вреда, что является в любом случае обязательным.

В ходе исследований был проведен анализ статистических данных привлечения к административной ответственности по статьям КоАП, в ходе контрольных мероприятий по выявлению фактов нарушения лесного законодательства, проводимых областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды. Данные отражены в таблице.

Таблица — Выявленные нарушения лесного законодательства по годам

Статья КоАП		2019	2020	2021
16.16 (15.21) («Нарушение правил лесопользования»)	Юридическое лицо	3		
	Физическое лицо			
	Должностное лицо	1		2
16.17 (15.22 ч. 1) («Незаконная рубка, незаконные удаление и пересадка, повреждение или уничтожение древесно-кустарниковой и иной растительности»)	Физическое лицо	1	3	
16.20 (15.28) («Незаконный сбор и (или) уничтожение лесной подстилки, живого напочвенного покрова, снятие (уничтожение) плодородного слоя почвы»)	Должностное лицо	1		
16.21 (15.29 ч. 1) («Нарушение требований по обеспечению пожарной безопасности в лесах или на торфяниках»)	Должностное лицо		1	
16.22 (15.30 ч. 1) («Загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности»)	Юридическое лицо	2		
	Физическое лицо	1		
	Должностное лицо	3	1	
Всего по годам	Юридическое лицо	5		
	Физическое лицо	2	3	
	Должностное лицо	5	2	2
Всего		12	5	2

Как видно из таблицы, основными правонарушениями в области лесопользования являются нарушения правил лесопользования, что предусматривает наложение штрафа от 15 на физических лиц до 150 базовых величин на юридических лиц. В 2019 году было привлечено три юридических и одно должностное лицо, в 2021 году — два должностных лица, также были выявлены незаконное повреждение и уничтожение древесно-кустарниковой растительности, в 2019 году было привлечено одно физическое и одно должностное лицо, в 2020 году — три физических лица.

В 2019 году одно должностное лицо совершило правонарушение, предусмотренное ст. 16.20 КоАП. В 2020 году опять же одно должностное лицо по ст. 16.21 КоАП. Также в 2019 году было выявлено шесть и в 2020 году — одно правонарушение в соответствии со ст. 16.22 — загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности.

Всего за 2019 год было совершено двенадцать правонарушений, по пять из которых на счету юридических и должностных лиц, и два — физических лиц. В 2020 году выявлено пять правонарушений, в 2021 году — всего два (вынесены предупреждения должностным лицам).

Как видно из анализа статистических данных, число правонарушений, связанных с незаконным использованием лесного фонда, за последние три года снизилось. Всего за текущее время совершено девятнадцать правонарушений, из них двенадцать в 2019 году, пять — в 2020 и два в 2021 годах. При этом девять правонарушений связаны с незаконной деятельностью должностных лиц и по пять — юридическими и физическими лицами. Как было отмечено ранее, привлечение к административной ответственности не освобождает нарушителя от возмещения вреда, нанесенного лесному фонду. Так, 12 апреля 2022 года вступило в силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 2022 года № 219 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядке его исчисления», устанавливающее таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядок его исчисления.

Список основных источников

1. Леса и прочие лесопокрываемые земли. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/>. — Дата доступа: 18.05.2022.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : с изм. и доп. от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.